

MISSION D'ETUDE VISANT A ELABORER LA STRATEGIE NATIONALE DE  
DEVELOPPEMENT DE LA STATISTIQUE DE L'UNION DES COMORES ET LES PLANS  
D'ACTION POUR LA PERIODE 2015-2019

15 avril – 18 mai 2015

**Aide-mémoire**

ABDALLAH Abdou  
Consultant – Chef de mission  
[a.abdou@wanadoo.fr](mailto:a.abdou@wanadoo.fr)

10 juin 2015

## **1. OBJECTIFS ET DEROULEMENT DE LA MISSION**

La présente mission s'est déroulée à Moroni du 15 avril au 18 mai 2015, pour un délai contractuel de 30 jours/hommes. Elle rentre dans le cadre d'un appui à la reformulation de la Stratégie Nationale de Développement de la Statistique (SNDS). Cette mission a été réalisée sous la responsabilité du Consultant international et Chef de mission, Monsieur Abdallah Abdou, avec la contribution du Consultant national, Monsieur Djamalidine Mahafidhou.

L'objectif général de la mission est d'élaborer la SNDS en tenant compte de l'évaluation des activités prévues dans la stratégie de 2010-2014 et de l'alignement de la période couverte par la SCA2D, à savoir 2014-2019.

La mission a été reçue par le Secrétaire Général du Ministère des Finances, Président du Conseil d'Administration de l'INSEED, pour un débriefing des principaux résultats. La mission a eu des séances de travail régulières avec Le Coordonnateur de l'INSEED, et a rencontré des responsables au niveau des départements techniques de l'Union des Comores. La mission a eu aussi des séances de travail avec le consultant international et le consultant national, chargés de l'élaboration du projet d'entreprise de l'INSEED, afin de créer de meilleures synergies avec la SNDS. La liste complète des responsables rencontrés dans le cadre de la présente mission est jointe en Annexe 1. La mission tient à remercier les autorités et les responsables rencontrés pour leur disponibilité et la qualité des échanges.

Comme exigé dans les termes de références, la mission a soumis le 18 mars 2015, au Coordonnateur de l'INSEED, une proposition technique incluant un plan de travail sur 45 jours (voir Annexe 2), basé sur les termes de référence (Annexe 3), dans l'objectif de mieux informer sur les enjeux, la finalité et les différentes phases de la reformulation de la SNDS. Les tâches décrites dans ce plan de travail ont été exécutées moyennant un aménagement du temps de mission ramené à 30 jours.

Pour atteindre les deux objectifs assignés à la présente mission dans les délais impartis, la méthodologie suivante a été adoptée.

## **2. METHODOLOGIE UTILISEE ET RESULTATS DE LA MISSION**

Pour réaliser cette mission de consultation, les étapes suivantes ont été implantées selon la séquence proposée le long du chronogramme d'activités :

### **i. Analyse de la documentation disponible**

La documentation pertinente a été très réduite principalement à quelques rapports disponibles à :

- l'INSEED relatifs à la loi statistique et ses décrets d'application, à l'évaluation à mi-parcours de la SNDS et aux projets (PRCI, RGPH, RGA, Trust-fund de la Banque Mondiale)
- les autres départements sectoriels, portant sur le PNDSIS, le diagnostic statistique de l'éducation et le SISED

- Commissariat au Plan, portant sur l'évaluation finale de la la SCRP 2010-2013, le SCA2D
- Et quelques documents généraux portant sur l'agenda post-2015 et l'UNDAF.

## **ii. Entretiens avec les parties prenantes**

Une série d'entretiens a été conduite avec l'INSEED et les parties prenantes du SNN, dans le cadre d'une évaluation globale portant sur les réalisations, les changements intervenus depuis l'adoption de la SNDS, les contraintes et difficultés rencontrées, les plans et perspectives d'amélioration de la capacité statistique. La liste des personnes rencontrées est présentée en Annexe 1.

Sur la base des entretiens et de l'analyse de la documentation disponible, des Fiches de synthèse portant sur des aspects de la demande, de l'offre statistique et des pistes d'amélioration des dispositifs statistiques, ont été produites et communiquées aux parties prenantes et à l'INSEED, pour les domaines suivants passés en revue: Santé et Nutrition, Education et Alphabétisation, Population et Etat civil, Justice et Sécurité, Agriculture et Pêche, Comptes nationaux

## **iii. Démarche générale de l'évaluation du SSN**

La démarche d'évaluation du SSN a été basée sur l'analyse de la documentation disponible, les entretiens avec les principales parties prenantes du SSN, et l'évaluation de l'INSEED sur la base de l'Outil d'Evaluation des Capacités Statistiques (TASC) administré sur les groupes de cadres suivant leur domaine opérationnel d'intervention à l'institut. Les résultats de cette évaluation sont disponibles sur fichier (*Tasc Results Calculator Comores.xlsx*).

## **iv. Réexamen des orientations stratégiques**

Les orientations stratégiques ont été réexaminées à la lumière de l'évaluation globale du SSN.

## **v. Plan d'action 2014-2019**

Le plan d'action 2014-2019 a été élaboré sur la base de orientations stratégiques redéfinies et des indications données lors des entretiens avec les principales parties prenantes du SSN.

## **vi. Synthèse et Document de la SNDS 2014-2019**

Les grandes lignes du projet final de la SNDS 2014-2019 ont été présentées le 15 mai 2015 dans le cadre d'un Atelier présidé par le Coordonnateur de l'INSEED avec la participation de près d'une cinquantaine de cadres de l'Administration et des certains partenaires techniques. Le compte-rendu de cet Atelier a été dressé par le consultant national de la SNDS.

Une première version du projet final de la SNDS 2015-2019 a été produite et communiquée le 24 mai 2015 pour examen par le Coordonnateur de l'INSEED. Sur cette base, le document de la SNDS a été finalisé après une seconde lecture et ajout de quelques éléments sur les financements identifiés ou potentiels, du Plan d'action 2014-2019.

La Stratégie Nationale de Développement de la Statistique (SNDS 2015-2019), résultat final de la mission d'assistance technique, est produite et jointe à la présente ([SNDS 2015-2019.doc](#)). Comme prévu dans les termes de références, ce document comprend l'état de mise en œuvre de la SNDS 2010-2014, l'état des lieux du système statistique national, la révision des orientations stratégiques, les plans d'action 2015-2019 et le dispositif de mise en œuvre.

### **3. RECOMMANDATIONS DE LA MISSION**

La mise en œuvre de la SNDS est conditionnée par l'engagement formel du Gouvernement et de ses partenaires techniques et financiers, à soutenir et à financer le développement de la statistique publique, dans la perspective d'une gestion des affaires publiques axée sur les résultats du développement. Ce soutien devrait se matérialiser par l'achèvement du processus de réforme du cadre légal et institutionnel, par la mise en place effective de l'INSEED et du Conseil National de la Statistique, et l'inscription du financement des activités statistiques dans une démarche de pérennité. Dans cette perspective de soutien accru et de financement pérenne de la statistique publique, les recommandations suivantes sont formulées.

#### **Achèvement du processus de réforme par la mise en place de l'INSEED et du Conseil National de la Statistique**

Compte tenu de la capacité actuelle de l'INSEED, **il est urgent que le Directeur Général soit nommé afin de conduire une politique de redressement des capacités humaines et de production statistique**, suivant les directives du Conseil d'administration de l'institut et les orientations du Conseil National de la Statistique. Les axes de cette politique sont déterminés dans le projet d'entreprise de l'INSEED en cours de formulation, et dans les plans d'actions de la SNDS. **Il appartient au Coordonnateur de l'INSEED de proposer que se tienne une réunion du Conseil d'administration pour examiner et approuver le projet d'entreprise, et donner un avis sur la SNDS 2015-2019 au Ministre en charge de la statistique publique afin de faciliter sa mise en œuvre.** Et le Ministre jugerait de l'opportunité de convoquer le Conseil National de la Statistique pour donner l'impulsion nécessaire à la mise en œuvre de la SNDS 2015-2019.

#### **Inscription du financement des activités statistiques dans une démarche de pérennité**

La SNDS 2015-2019 est document de programmation technique et financière, qui doit avoir un impact sur les engagements de l'Etat et le statut de la statistique publique. Il est certain que les appuis financiers et techniques sont indispensables au renforcement des capacités statistiques, mais il apparaît indispensable de jeter les bases de la pérennisation des appuis extérieurs et l'autonomisation progressive des structures bénéficiaires. **La première étape de cette stratégie serait de garantir un financement minimal des activités de l'INSEED par une proposition budgétaire à compter de l'exercice 2016 qui inclue les coûts du fonctionnement et de réalisation des activités statistiques prioritaires et régulières. Le Conseil d'Administration de l'INSEED devrait examiner cette problématique du financement régulier sur la base de la proposition de projet d'entreprise.** Et cette question du financement par l'Etat, des activités statistiques devrait faire l'objet d'un examen à chaque réunion ordinaire du Conseil National de la Statistique.

## ANNEXE 1: Liste des personnes rencontrées par la mission

	Nom - Prénom	Titre/Département	Coordonnées
1	Ahmed Yahaya	Secrétaire général, Ministère des Finances, Economie, Budget, Investissement, Commerce Extérieur, chargé des Privatisations Président du Conseil d'Administration de l'INSEED	<a href="mailto:ayahoumadi@gmail.com">ayahoumadi@gmail.com</a> 7738067
2	Ahmed Djoumoi	Coordonateur de l'INSEED	<a href="mailto:adjoumoi@yahoo.fr">adjoumoi@yahoo.fr</a> 3339617
3	Bastoin Msoma	Chef de Département Démographie à l'INSEED	<a href="mailto:mbastoinben@yahoo.fr">mbastoinben@yahoo.fr</a> 3335911
4	Said Djaffar	Chef de Service des Comptes Nationaux, INSEED	<a href="mailto:saiddjaffar@gmail.com">saiddjaffar@gmail.com</a>
5	Djabir Abdallah	Service des Comptes Nationaux, INSEED	
6	Mahdy Youssouf	Service des Comptes Nationaux, INSEED	
7	Said Abdou Ali	Service Commerce Extérieur, INSEED	
8	Djamalidine Mahafidhou	Consultant, INSEED	<a href="mailto:djamal_maha@yahoo.fr">djamal_maha@yahoo.fr</a> 3535281
9	Idarousse Houmadi	Responsable du Suivi/Evaluation, Ministère de l'Agriculture	<a href="mailto:h.idaroussi@yahoo.fr">h.idaroussi@yahoo.fr</a>
10	Touhoufat Issamoudine	Directrice du SIS, Ministère de la Santé	<a href="mailto:atouhoufat@yahoo.fr">atouhoufat@yahoo.fr</a>
11	Attoumani Ali	Directeur Général de la Planification de l'Education	<a href="mailto:attoumani2000@yahoo.fr">attoumani2000@yahoo.fr</a> 3236619
12	Kamal Mahmoud	Service Statistique Pêche	<a href="mailto:kamal.mahmoud@gmail.com">kamal.mahmoud@gmail.com</a>
13	Nashime Mohamed	Superviseur du Système d'Information Pêche	<a href="mailto:nashimmohamed@gmail.com">nashimmohamed@gmail.com</a>
14	Maaloumi Abdou	Administrateur de la base de données Pêche	<a href="mailto:cmaalomi@yahoo.fr">cmaalomi@yahoo.fr</a>
15	Djaffar Ahmed	Directeur Général des Affaires Judiciaires	<a href="mailto:djaffarahmed772@yahoo.fr">djaffarahmed772@yahoo.fr</a>
16	Youssouf Mohamed Ibrahim	Coordonnateur National des Préfectures	<a href="mailto:mohamedibrahimdeka@yahoo.fr">mohamedibrahimdeka@yahoo.fr</a>
17	Sitti Attoumani	Directrice Générale du Tourisme	<a href="mailto:sittinaanda@yahoo.fr">sittinaanda@yahoo.fr</a>
18	Maoulida Ali Mlanaoindrou	Directeur National de l'Emploi	<a href="mailto:oindrou@hotmail.fr">oindrou@hotmail.fr</a>
19	Djaffar Abdourohmane	Directeur Général de la Planification Stratégique et de la Population, CG Plan	
20	Martin Balepa	Consultant, Projet d'entreprise de l'INSEED	<a href="mailto:mbalepa@yahoo.fr">mbalepa@yahoo.fr</a>

ANNEXE 2: Plan de travail pour l'élaboration de la SNDS

Mission d'appui à l'élaboration de la  
Stratégie Nationale de Développement  
de la Statistique de l'Union des  
Comores pour la période de 2015 –  
2019

Proposition technique

Proposition soumise le 18 mars 2015

*ABDALLAH Abdou*

*Statisticien-Economiste  
Consultant  
a.abdou@wanadoo.fr*

**Offre de Service**

**À**

**Institut National de  
la Statistique et des  
Études  
Démographiques  
(INSEED)**

**Union des Comores**

## 1. CONTEXTE DE LA MISSION

Une mission d'appui à l'élaboration de la SNDS 2015-2019, est prévue dans le cadre d'un Don de l'Association Internationale de Développement (IDA) obtenu par le Gouvernement de l'Union des Comores. Dans ce cadre, l'INSEED a décidé de faire appel à une équipe de consultants, international et national, pour évaluer la mise en œuvre de la SNDS sur la période 2008-2014, et pour élaborer la SNDS 2015-2019 incluant les plans d'actions prioritaires et les coûts.

Cette mission s'inscrit dans contexte de structuration globale du Système Statistique National (SSN), d'une évolution de la demande statistique, et d'un processus de renforcement des capacités d'offre statistique.

Au niveau du SSN, un nouveau cadre légal et réglementaire porté par la loi n° 11-003 du 26 mars 2011 portant organisation et réglementation des activités statistiques, est en cours de mise en place. Il intègre la création de l'INSEED, et parallèlement à la présente mission, une autre expertise technique est sollicitée pour préparer le projet d'entreprise de l'institut.

Le cadre de référence des politiques publiques a évolué dans le sens d'une demande statistique orientée vers le suivi et l'évaluation des stratégies globales et sectorielles, ainsi que des programmes :

- ✚ La Stratégie pour la Croissance et la Réduction de la Pauvreté (SCRP) avec des plans d'actions sur les périodes respectives de 2006-2009 et de 2010-2014 ;
- ✚ la Stratégie de Croissance Accélérée et de Développement Durable (SCA2D) pour la période 2015-2019.

En réponse aux besoins de suivi et d'évaluation de la SCRП, la SNDS a été formulée et mise en œuvre au cours la période 2008-2012, et elle à été révisée pour 2010-2014. Cette mise en œuvre est assurée grâce à un engagement politique et des appuis ciblés des partenaires techniques et financiers : la Banque Africaine de Développement (Prix, Comptes nationaux et Finances publiques), la France (formation), l'Union Européenne (Education), l'UNICEF (Education), et OMS (Santé).

La mise en œuvre de la SNDS a abouti aux principaux résultats suivants :

- L'adoption de la loi n° 11-003 du 26 mars 2011 portant organisation et réglementation des activités statistiques ;
- La création de l'INSEED en tant qu'organisme autonome et organe central du SSN ;
- la création d'une filière de formation statistique à l'UIT de l'Université des Comores ;
- La réalisation d'enquêtes statistiques d'envergure nationale : l'Enquête Démographique et de Santé couplée avec l'Enquête à Indicateurs Multiples (EDS-MICS) en 2012 ; l'Enquête 123 en 2013-2014 ;
- La consolidation des dispositifs statistiques courantes de l'Education et de la Santé ;
- La production des statistiques de prix (2012-2013) selon le logiciel CHAPO ;
- L'élaboration des comptes nationaux (2007-2008) selon la version SNC93 ;
- L'archivage et le stockage des bases de données sous TOOLKIT et NADA.

L'énoncé de ces résultats démontre les efforts de mise en œuvre de la SNDS sur la période 2008-2014, mais il suscite en revanche des questionnements majeurs sur l'adéquation entre la

demande et l'offre statistique. Il est donc nécessaire de procéder à une évaluation de la SNDS sur la période de 2008-2014 et d'autre part, d'assurer une bonne intégration de la SNDS dans la SCA2D en reprenant dans le contexte des objectifs stratégiques définis, les actions de renforcement durable des capacités statistiques et les opérations statistiques prioritaires du pays. De cette orientation majeure, il est nécessaire la période couverte par cette troisième génération de la SNDS sur celle de la SCA2D.

## 2. OBJECTIF GLOBAL DE LA MISSION

- Elaborer la SNDS en tenant compte de l'évaluation des activités prévues dans la stratégie de 2010-2014 et de l'alignement de la période couverte par la SCA2D, à savoir 2014-2019

## 3. COMPREHENSION DU MANDAT DU CONSULTANT INTERNATIONAL

Globalement quatre tâches sont assignées à l'équipe de consultants, international et national :

- Recenser les principales activités statistiques réalisées et/ou en cours, notamment celles inscrites dans les plans d'action de la SNDS et identifier les contraintes de la mise en œuvre de la SNDS au cours la période 2008-2012 et 2010-2014 ;
- Evaluer et analyser les changements intervenus dans l'environnement du Système statistique national depuis l'adoption de la SNDS ;
- Identifier les projets et programmes d'appui à la SNDS ; qui peuvent aider au suivi et évaluation des politiques, programmes et projets de développement du pays, plus particulièrement la SCA2D et examiner les éventuelles redondances et faire des recommandations en vue d'assurer une meilleure synergie de ces projets et programmes ;
- A la lumière de ce qui précède, élaborer la Stratégie Nationale de Développement de la Statistique et préparer les plans d'action sur la nouvelle période 2015-2019 avec des chronogrammes et des budgets révisés.

Le rôle du Consultant international est d'assurer l'exécution satisfaisante des quatre principales tâches assignées avec la collaboration étroite du Consultant national. Toutefois, le Consultant international fait observer l'ambiguïté de la troisième tâche « *Identifier les projets et programmes d'appui à la SNDS* », car dans une logique de réflexion stratégique simplifiée en raison d'une contrainte de temps, les phases seraient : (i) Evaluation globale du SSN, (ii) Réexamen des orientations stratégiques, (iii) Plan d'action chiffré, (iv) Synthèse et Document SNDS.

L'élaboration de la SNDS devant s'inscrire dans le cadre d'un processus participatif, le Consultant international doit aussi s'assurer de l'implication effective de l'INSEED et des autres parties prenantes du système statistique national. Il faut rappeler que c'est un défi majeur que d'assurer la qualité du processus participatif de la SNDS dans le temps imparti à la mission qui est de 45 jours ouvrés. Cette contrainte forte exige une démarche méthodologique et une planification des activités très rigoureuses.

## 4. DEMARCHE METHODOLOGIQUE

Pour réaliser cette mission de consultation, les étapes suivantes seront implantées selon la séquence proposée le long du chronogramme d'activités :

#### **vii. Analyse de la documentation disponible**

La documentation pertinente disponible sera recherchée et analysée. Cette documentation sera recherchée à l'INSEED et par l'intermédiaire de l'institut si celle est disponibles chez les autres parties prenantes du SSN.

Globalement, la SNDS sera analysée pour cerner les révisions apportées aux deux phases de mise en œuvre (2008-2012 et 2010-2014). Une attention sera portée aux différents rapports d'exécution et toute autre documentation pertinente relative à la SNDS.

Du côté de la demande statistique, il s'agira d'examiner les besoins de suivi et d'évaluation de la SCRP (2006-2009 et de 2010-2014) et des Objectifs du Millénaire pour le Développement, et de déterminer par la suite le degré de satisfaction par l'offre statistique sur la période passée en revue. Les leçons à tirer seront d'une grande utilité pour définir une stratégie cohérente de réponse aux besoins de suivi/évaluation du SCA2D (2015-2019).

Du côté de l'offre statistique, il s'agira d'examiner les produits statistiques et les rapports d'activités sur la période passée en revue.

#### **viii. Entretiens avec les parties prenantes**

Une série d'entretiens sera conduit avec l'INSEED et les parties prenantes du SNN, dans le cadre d'une évaluation globale portant sur les réalisations, les changements intervenus depuis l'adoption de la SNDS, les contraintes et difficultés rencontrées, les plans et perspectives d'amélioration de la capacité statistique.

#### **ix. Démarche générale de l'évaluation du SSN**

La démarche d'évaluation du SSN s'organisera autour d'un ensemble d'activités mettant en œuvre principalement l'Outils d'Evaluation des Capacités Statistiques (TASC) développé par le Bureau du Recensement des États-Unis pour évaluer spécifiquement les capacités des Offices Nationaux de Statistique (ONS) en matière de réalisation de recensements et d'enquêtes. Cet outil a l'avantage d'être une synthèse des outils de diagnostic du SSN disponibles, et d'être réalisée en moins de trois jours. Cet outil pourra éventuellement être administré à tout autre organisme ayant réalisée au moins deux enquêtes d'envergure nationale sur la période passée en revue.

Il s'agira d'établir une évaluation globale du SSN en analysant le système existant dans son état actuel et dans ses évolutions récentes. Le diagnostic concernera non seulement l'INSEED et mais également les autres organismes producteurs de statistiques officielles, elle analysera en outre les besoins des utilisateurs, en posant de problème de l'adéquation de l'offre et de la demande de données statistiques dans une perspective dynamique tenant compte des besoins futurs. Une attention particulière devra être accordée aux données statistiques et aux

indicateurs nécessaires au pilotage stratégique du développement (SCRP, SCA2D, politiques et stratégies sectorielles).

#### **x. Réexamen des orientations stratégiques**

A la lumière de l'évaluation globale du SSN et du contexte des objectifs stratégiques de la SNDS, il est nécessaire de réexaminer les orientations stratégiques de la SNDS en vigueur, une base à laquelle les plans d'actions cohérents et chiffrés pourront être définis. Cette réflexion sur les orientations sera restituée en même temps que le résultat de l'évaluation globale du SSN, lors d'une réunion à organiser par l'INSEED.

#### **xi. Plan d'action 2014-2019**

L'élaboration des plans d'action 2014-2019 se fera sur la base du réexamen des orientations stratégiques de la SNDS.

Une deuxième série d'entretien avec l'INSEED et les parties prenantes du SNS est nécessaire pour échanger sur les propositions de plans d'action. Et une réunion de synthèse devra être organisée à l'initiative de l'INSEED.

#### **xii. Synthèse et Document de la SNDS 2014-2019**

Les travaux de synthèse seront conduits par l'équipe de consultants. Et une réunion de restitution qui devra être organisée à l'initiative de l'INSEED.

### **5. ACTIVITES PLANIFIEES ET LIVRABLES ATTENDUS**

<b>ACTIVITES PLANIFIEES</b>	<b>LIVRABLES</b>
Prise de contact avec l'INSEED et Analyse de la documentation disponible	
Entretiens avec les parties prenantes <sup>1</sup>	
Evaluation de l'INSEED	Note et Résultat de l'évaluation
Evaluation globale du SSN	Note de synthèse de l'évaluation globale du SSN
Réexamen des orientations stratégiques	Note de synthèse sur les orientations stratégiques de la SNDS
Elaboration des plans d'action 2014-2015	Note de synthèse sur les orientations stratégiques de la SNDS
Synthèse des travaux	Document de la SNDS 2015-2019

<sup>1</sup> L'INSEED doit préciser si ces entretiens doivent se réaliser dans les îles autonomes, au niveau des structures régionales de l'institut, compte tenu du temps imparti

## 6. DUREE DE LA CONSULTATION

Cette mission consultation durera 45 jours ouvrés à raison de 6 jours par semaine.

## 7. CHRONOGRAMME DE LA MISSION DE CONSULTATION

ACTIVITES		ECHEANCIER / Semaine							
		1	2	3	4	5	6	7	8
1	Prise de contact avec l'INSEED et Analyse de la documentation disponible	x							
2	Entretiens avec les parties prenantes <sup>2</sup>		x	x					
3	Evaluation de l'INSEED			x					
4	Synthèse de l'Evaluation globale du SSN				x				
5	Réexamen des orientations stratégiques				x				
6	Réunion d'échanges et discussions sur l'évaluation globale du SSN et les orientations stratégiques					x			
7	Elaboration des projets de plans d'action 2015-2019					x			
8	Réunion d'échanges et discussions sur les projets de plans d'actions						x		
9	Synthèse des travaux						x	x	
10	Réunion de restitution des travaux de la mission								x
11	Dépôt du projet de rapport final de mission								x

<sup>2</sup> L'INSEED doit préciser si ces entretiens doivent se réaliser dans les îles autonomes, au niveau des structures régionales de l'institut, compte tenu du temps imparti

ANNEXE 3: Termes de référence de la mission

# **TERMES DE REFERENCE POUR UNE ETUDE VISANT A ELABORER LA STRATEGIE NATIONALE DE DEVELOPPEMENT DE LA STATISTIQUE DE L'UNION DES COMORES ET LES PLANS D'ACTION POUR LA PERIODE 2015-2019.**

## **1. CONTEXTE ET JUSTIFICATION**

Une Stratégie Nationale de Développement de la Statistique (SNDS) couvrant la période 2008-2012 a été adoptée en 2007 par le gouvernement de l'Union des Comores dans le cadre d'un processus participatif. En 2009, le Gouvernement comorien a finalisé la Stratégie de Croissance et de Réduction de la Pauvreté (SCRП) pour la période 2010-2014. Sur ce, il a été nécessaire de mettre à jour la SNDS et de qu'elle couvre la même période que la SCRП.

La SNDS avait retenu quatre (4) axes stratégiques :

- i) Elaborer un cadre juridique et institutionnel règlementant les activités statistiques et organisant la coordination statistique ;
- ii) Développer en quantité et en qualité les ressources humaines ;
- iii) Améliorer la qualité globale et la régularité des statistiques produites ;
- iv) Favoriser l'accès et une diffusion des données adaptée aux normes et promouvoir la culture statistique.

En 2007, plusieurs documents élaborés et adoptés au cours de ce processus (Diagnostic du Système statistique national ; Vision, stratégies et plans d'action. Le coût global de la première version de la SNDS est assez raisonnable : 4 903 millions de Francs comoriens, soit environ 10 millions d'Euros pour cinq ans. Par contre le coût de la version était environ 7 milliards de francs comoriens

Les Partenaires Techniques et Financiers (PTF) ont apporté leur soutien à la mise en œuvre de la SNDS en mettant en place des projets et programmes d'appui. Le Système des Nations Unies a mis en place un programme d'appui dénommé : « Appui conjoint à la mise en place d'un système performant d'information et d'aide à la décision ». Ce programme contribue à la mise en œuvre de la SNDS dans les domaines de la réforme institutionnelle (Axe stratégique 1), de l'amélioration de la qualité et de la régularité des statistiques produites (Axe stratégique 3) et de l'accès aux données et à leur diffusion (Axe stratégique 4). La Banque Africaine de Développement va financer un projet d'appui dans les domaines des comptes nationaux et des finances publiques (activités prévues dans l'Axe stratégique 3 notamment). La France a contribué à la mise en œuvre de la SNDS, notamment par la formation des élèves ingénieurs des travaux statistiques.

Cependant, l'Union Européenne fournissait un appui au renforcement des capacités de gestion du Ministère de l'Education Nationale au travers du Programme d'Appui au Secteur Educatif des Comores (PASEC), incluant les capacités statistiques. Elle envisage également de mettre en place un programme de renforcement des capacités statistiques. L'UNICEF appuie le Ministère de l'Education Nationale pour la production de tableaux de bord statistiques. L'OMS fournit un appui au Ministère de la Santé pour la mise en place d'un Programme de développement du Système d'Information Sanitaire (SIS).

Comme on le constate, des fonds mobilisés pour la mise œuvre de la SNDS ont pu financer certaines activités. Les principaux résultats obtenus sont l'élaboration de la loi statistique en 2011, la création d'une filière de formation statistique à l'UIT de l'Université des Comores, la réalisation de l'Enquête Démographique et de Santé couplée avec les Indicateurs Multiples

(EDS-MICS) en 2012, puis l'enquête 123 en 2013-2014 ; la production des statistiques de prix (2012-2013) selon chapo et l'élaboration des comptes nationaux (2007-2008) selon la version SNC93. Et enfin l'archivage et le stockage des bases de données sous Toolkit et NADA.

Par ailleurs, l'Union des Comores dispose depuis 2013-2014, une Stratégie pour la Croissance et la Réduction de la Pauvreté (SCRP) a été mise à jour en 2005 et a été présentée aux bailleurs de fonds lors d'une table ronde qui s'est tenue à Maurice en décembre 2005. Elle contenait un plan d'actions couvrant les années 2006 à 2009. Une nouvelle version a été disponible et adoptée par le Gouvernement au cours du deuxième semestre 2009. Le nouveau plan d'actions couvrait la période 2010-2014. La SCRP accorde une large place au suivi et à l'évaluation et met l'accent sur la nécessité de renforcer les capacités statistiques du pays.

Cependant, le Gouvernement Comorien est entrain d'élaborer une nouvelle stratégie de développement : la Stratégie de Croissance Accélérée et de Développement Durable (SCA2D) pour la période 2015-2019. Compte tenu de l'aspect de suivi et d'évaluation des politiques, programmes, projets nationaux ; l'accent doit être mis sur la nécessité de renforcer les capacités statistiques du pays. Il convient d'une part, de procéder à une évaluation de la SNDS 2010-2014 et d'autre part, d'assurer une bonne intégration de la SNDS dans la SCA2D en reprenant dans la Stratégie les opérations statistiques prioritaires du pays. Il conviendra également d'aligner la période couverte par la SNDS sur celle de la SCA2D.

L'Institut Nationale de la Statistique et des Etudes Economiques et Démographiques a décidé de faire appel à un consultant international et un autre national pour réaliser l'évaluation et l'élaboration de la SNDS ainsi que les plans d'actions prioritaires et les coûts.

## **2. OBJECTIFS ET RESULTATS ATTENDUS**

L'objectif global de l'étude est d'élaboration de la SNDS en tenant compte de l'évaluation des activités prévues dans la stratégie de 2010-2014 et de l'alignement de la période couverte par la SCA2D, à savoir 2014-2019.

Le résultat attendu est constitué par des plans d'action chiffrés comportant les activités devant permettre d'atteindre les objectifs stratégiques retenus par la SNDS sur la nouvelle période 2015-2019, avec un chronogramme, et l'indication des sources de financement déjà identifiées ou potentielles.

## **3. TACHES A FAIRE**

Les consultants devront réaliser les tâches suivantes :

- i) Recenser les principales activités statistiques réalisées et/ou en cours, notamment celles inscrites dans les plans d'action de la SNDS et identifier les contraintes de la mise en œuvre de la SNDS au cours la période 2008-2012 et 2010-2014 ;
- ii) Evaluer et analyser les changements intervenus dans l'environnement du Système statistique national depuis l'adoption de la SNDS ;
- iii) Identifier les projets et programmes d'appui à la SNDS ; qui peuvent aider au suivi et évaluation des politiques, programmes et projets de développement du

pays, plus particulièrement la SCA2D et examiner les éventuelles redondances et faire des recommandations en vue d'assurer une meilleure synergie de ces projets et programmes ;

- iv) A la lumière de ce qui précède, élaborer la Stratégie Nationale de Développement de la Statistique et préparer les plans d'action sur la nouvelle période 2015-2019 avec des chronogrammes et des budgets révisés.

#### 4. PROFIL DES CONSULTANTS

L'ensemble des études à réaliser sera confiée à une équipe de deux consultants : un consultant international, chef d'équipe, et un consultant national. Les profils des membres de l'équipe sont les suivants :

##### **Consultant international**

- Un expert en statistique

**Diplômes :** (BAC+5) dans les domaines de la statistique, de l'économie, de la démographie ou toute qualification équivalente.

**Expérience professionnelle :** au moins 10 ans d'expérience de préférence au sein d'un service statistique public de pays africains.

L'expert devra avoir :

- une bonne connaissance de l'évolution des développements de systèmes statistiques africains ;
- des aptitudes à travailler en équipe ;
- déjà réalisé ou participé à de l'élaboration des stratégies nationales de développement statistique en Afrique ou similaires ;
- une bonne qualité de rédaction

##### **Consultant national**

**Diplômes :** (BAC+4) dans les domaines de la statistique, de l'économie, de la démographie ou toute qualification équivalente.

**Expérience professionnelle :** au minimum cinq ans d'expérience professionnelle, de préférence dans un service statistique public.

L'expert doit avoir :

- des aptitudes à travailler en équipe ;
- une bonne connaissance de l'évolution du système statistique comorien ;
- une bonne qualité de rédaction.

#### 5. Durée de la consultation

La durée de la consultation est de trente (30) jours soit un mois calendaire.

## **6. Méthodologie**

Au début de sa mission, l'équipe de consultants proposera une démarche méthodologique incluant le calendrier des travaux, de l'analyse documentaire à la remise du rapport final, en passant par la remise du rapport provisoire.